

L.dz./44/2023

dr Mirosław Kachniewski
Prezes Zarządu

Warszawa, 31 lipca 2023 r.

Szanowna Pani
Elżbieta Witek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

W dniu 18 lipca 2023 r. wpłynął do Sejmu rządowy projekt *ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z rozwojem e-administracji* (dalej: Projekt). Zgodnie z uzasadnieniem projektu celem projektowanej ustawy jest wprowadzenie podstaw prawnych dla funkcjonowania rozwiązań usprawniających oraz rozwijających funkcjonowanie e-administracji.

Projekt wprowadza zmiany w 46 ustawach, w tym *ustawie o biegłych rewidentach, firmach audytorskich oraz nadzorze publicznym* (dalej: Ustawa). Z punktu widzenia wszystkich emitentów giełdowych najistotniejsza jest zmiana polegająca na dodaniu w art. 67 Ustawy ustępu 5b. Zgodnie z proponowanym przepisem, firma audytorska będzie miała obowiązek przekazania Państwowej Agencji Nadzoru Audytowego (w postaci elektronicznej) akta zleceń usług atestacyjnych lub akta zleceń usług pokrewnych wykonanych zgodnie z krajowymi standardami wykonywania zawodu, w terminie 90 dni od ich zamknięcia. Zgodnie z uzasadnieniem Projektu „proponowane zmiany doprowadzą do uzupełnienia informacji posiadanych przez organ publiczny oraz przyczynią się do pełniejszej informacji przy czynieniu ustaleń w przeprowadzanych kontrolach oraz w prowadzonych przez Agencję postępowaniach administracyjnych i dyscyplinarnych”. Projekt zakłada, że akta przekazane PANA będą mogły zostać przez nią wykorzystane wyłącznie przy kontrolach oraz postępowaniach administracyjnych, wyjaśniających i dyscyplinarnych prowadzonych przez Agencję. Nie wyłącza to jednak możliwości przekazywania tych dokumentów innym organom państwowym.

W opinii Stowarzyszenia Emitentów Giełdowych wprowadzenie tej regulacji oznaczać będzie kolejną, dalece idącą i nadmiarową ingerencję państwa w obszar wolności gospodarczej. Propozycja zawiera rozwiązania mogące mieć bardzo negatywne skutki dla polskich przedsiębiorców, bezpieczeństwa i zaufania w obrocie gospodarczym, a także ochrony różnego rodzaju tajemnic. Akta zleceń usług atestacyjnych to materiały o niezwyklej wrażliwości dla przedsiębiorców, zawierają bowiem informacje objęte tajemnicą handlową, bankową czy innych zawodów zaufania publicznego, know-how, dane kontrahentów i klientów, strategie, plany, informacje o patentach i analizy ryzyka.

Według wiedzy Stowarzyszenia żaden kraj w Unii Europejskiej nie wprowadził podobnych rozwiązań, dlatego przyjęcie projektu spowoduje, że staniemy się jedną z najbardziej nieprzyjaznych biznesowi gospodarek w Europie. Ponadto wprowadzenie Projektu w zaproponowanym kształcie byłoby sprzeczne z przyjętą przez Rząd w dniu 1 października 2019 r. Strategią Rozwoju Rynku Kapitałowego jako przejaw daleko posuniętego „goldplatingu”.

Z poważaniem,